Заключение № 12/Д

на проект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 17.02.2006 № 635 «О гарантиях, компенсациях и выплатах социального характера для лиц, проживающих в городе Пыть-Яхе и работающих в организациях, финансируемых из городского бюджета» (в ред. от 24.05.2006 № 38,

от 21.12.2006 № 130, от 10.06.2008 № 308, от 27.05.2009 № 407, от 17.06.2011 № 74,

от 22.03.2016 № 390, от 03.03.2017 № 68)

г. Пыть-Ях 19.03.2019

Счетно-контрольной палатой г. Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34, проведена экспертиза проекта решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 17.02.2006 № 635 «О гарантиях, компенсациях и выплатах социального характера для лиц, проживающих в городе Пыть-Яхе и работающих в организациях, финансируемых из городского бюджета» (в ред. от 24.05.2006 № 38, от 21.12.2006 № 130, от 10.06.2008 № 308, от 27.05.2009 № 407, от 17.06.2011 № 74, от 22.03.2016 № 390, от 03.03.2017 № 68) (далее – проект решения) на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы рассмотрены следующие правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
2. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ);
3. [Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»](consultantplus://offline/ref=9E89AAB0FD1A9BBB11134009C3227FCE53C933EDA7AB9618AB29B9236EFDAC595A33BB2E8F856BFB8F8DF82C85F659A35EF29A8E1346B1A0n0E8J) (далее - Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1);
4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 01.07.2013 № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее - Закон ХМАО - Югры от 01.07.2013 № 68-оз);
5. Устав города Пыть-Яха;
6. Решение Думы города Пыть-Яха от 14.12.2018 № 210 «О бюджете города Пыть-Яха на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Данный проект решения получен Счетно-контрольной палатой 11.03.2019. С проектом решения представлены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

Решением Думы города Пыть-Яха от 17.02.2006 № 635 «О гарантиях, компенсациях и выплатах социального характера для лиц, проживающих в городе Пыть-Яхе и работающих в организациях, финансируемых из городского бюджета» (далее - решение Думы города Пыть-Яха от 17.02.2006 № 635) были установлены гарантии, компенсации и социальные выплаты для лиц, проживающих в городе Пыть-Яхе и работающих в организациях, финансируемых из городского бюджета, в которые представленным проектом решения предлагается внести следующие изменения:

1. В заголовке и по всему тексту решения Думы города Пыть-Яха от 17.02.2006 № 635, а также в приложении к нему слова «организации, финансируемые из городского бюджета» заменить словами «муниципальные учреждения города Пыть-Яха» в соответствующем падеже.
2. В Приложении № 1 «Гарантии, компенсации и социальные выплаты для лиц, проживающих в городе Пыть-Яхе и работающих в организациях, финансируемых из городского бюджета» предлагается пункты 10.1.3-10.1.6 раздела X изложить в новой редакции.

Предложенные редакции пунктов по сравнению с действующими пунктами предусматривает следующие изменения, что так же отражено в пояснительной записке:

1. В предложенном пункте 10.1.3 указано, что выплаты осуществляются в пределах средств, предусмотренных бюджетной сметой, планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения (с учетом средств, поступающих от приносящий доход деятельности). Указанный пункт состоит из четырех подпунктов, в которых описываются виды выплат и их размер:

- оплата проезда на похороны близких родственников будет осуществляться в соответствии с действующим порядком, установленным для оплаты проезда к месту проведения отпуска и обратно. Согласно действующим гарантиям, компенсациям и социальным выплатам оплата проезда на похороны близких родственников осуществляется любым видом транспорта;

- оказание работнику материальной помощи в случае смерти близких родственников в размере 10 000 рублей. В действующих гарантиях и компенсациях указано, что помощь оказывается в размере 10 000 рублей или оплата расходов на погребение умершего работника за счет средств организации;

- произведено ранжирование размеров единовременного пособия работникам, уходящим на пенсию впервые по возрасту или инвалидности, по стажу работы в муниципальных учреждениях города Пыть-Яха. При наличии стажа 15 лет – 2 месячных фонда оплаты труда по основной занимаемой на дату увольнения должности; при наличии стажа 20 лет – 3 месячных фонда оплаты труда по основной занимаемой на дату увольнения должности; при наличии стажа 25 лет и более – 4 месячных фонда оплаты труда по основной занимаемой на дату увольнения должности. В действующих гарантиях и компенсациях указано, что стаж работы должен быть не менее 10 лет, и размер единовременного пособия 4 месячных фонда оплаты труда по основной занимаемой на дату увольнения должности;

- материальная помощь в случае смерти близких родственников в размере 10 000 рублей. Данная выплата осталась идентичной выплате, указанной в действующих гарантиях

и компенсациях.

1. Предложенный пункт 10.1.4 отличается от пункта 10.1.4 действующих гарантий, компенсаций и социальных выплат тем, что работнику выплачивается, имеющим стаж работы в муниципальных учреждениях города Пыть-Яха не менее 15 календарных лет, при достижении ими возраста не только 50,55,60 лет, но и далее через каждые 5 лет, один месячный фонд оплаты труда по основной занимаемой должности. Также уточняется, что выплата производится в пределах фонда оплаты труда, с учетом утвержденных лимитов бюджетных обязательств, субсидий на выполнение муниципального задания, на оказание услуг (выполнение работ) и средств, поступающих от приносящей доход деятельности.
2. Предлагаемым пунктом 10.1.5 также предусматривается ранжирование размеров единовременного денежного вознаграждения педагогическим работникам, уходящим на пенсию впервые, по стажу работы в муниципальных образовательных учреждениях города Пыть-Яха: при наличии стажа 15 календарных лет – 10 минимальных размеров оплаты труда, при наличии 20 календарных лет – 15 минимальных размеров оплаты труда, при наличии стажа 25 и более календарных лет -20 минимальных размеров оплаты труда. В расчетах учитывается минимальный размер оплаты труда, действующий в Российской Федерации на дату прекращения трудовых отношений. Районный коэффициент и надбавка за стаж работы в местности, приравненной к районам Крайнего Севера к единовременному денежному вознаграждению не применяется. В п. 10.1.6 действующих гарантиях и компенсациях предусмотрено, что единовременное денежное вознаграждение в размере 25 произведений базового оклада и базового коэффициента без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате выплачивается педагогическим работникам, имеющим стаж работы не менее 10 лет в образовательных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В ходе экспертизы установлено следующее:

В соответствии со ст. 313 ТК РФ государственные гарантии и компенсации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Дополнительные гарантии и компенсации указанным лицам могут устанавливаться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 1 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях устанавливаются в организациях, финансируемых из местных бюджетов, - муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 4 закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 гарантии и компенсации, установленные для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет местных бюджетов, являются расходными обязательствами муниципальных образований.

В соответствии с ч. 2. ст. 13 Закона ХМАО - Югры от 01.07.2013 № 68-оз органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа вправе за счет средств бюджетов муниципальных образований автономного округа осуществлять выплату денежного вознаграждения работникам муниципальных образовательных организаций при прекращении ими трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости.

Анализ проекта показал, что проект решения разработан в целях совершенствования нормативной правовой базы органов местного самоуправления. Проект решения не противоречит действующему законодательству. Замечания и предложения отсутствуют.

На основании вышеизложенного Счётно-контрольная палата рекомендует Думе города к рассмотрениюпроект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 17.02.2006 № 635 «О гарантиях, компенсациях и выплатах социального характера для лиц, проживающих в городе Пыть-Яхе и работающих в организациях, финансируемых из городского бюджета» (в ред. от 24.05.2006 № 38, от 21.12.2006 № 130, от 10.06.2008 № 308, от 27.05.2009 № 407, от 17.06.2011 № 74, от 22.03.2016 № 390, от 03.03.2017 № 68).

Инспектор

Счетно-контрольной палаты

города Пыть-Яха Г.Ф. Урубкова