Заключение № 13/Д

на проект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 98 «Об утверждении Положения о присвоении звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха»

г. Пыть-Ях 19.03.2019

Счетно-контрольной палатой г. Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34, проведена экспертиза проекта решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 98 «Об утверждении Положения о присвоении звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха» (далее – проект решения) на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы рассмотрены следующие правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);
3. Устав города Пыть-Яха;
4. Решение Думы города Пыть-Яха от 14.12.2018 № 210 «О бюджете города Пыть-Яха на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
5. Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа–Югры по обеспечению соответствия муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству и законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Рекомендации).

Проект решения получен Счётно-контрольной палатой 11.03.2019, разработчик проекта – Администрация города Пыть-Яха. С проектом решения представлены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

В соответствии со ст. 3.1 Устава города Пыть-Яха, за значительный вклад в социально-экономическое, культурное, духовное развитие города Пыть-Яха жителям города, а также иным лицам, имеющим заслуги перед городом, могут вручаться награды и присваиваться почетные звания. Виды наград и почетных званий города Пыть-Яха, порядок их присвоения и вручения определяются решением Думы города Пыть-Яха.

Проект решения разработан в рамках полномочий органов местного самоуправления города Пыть-Яха, определенных Уставом города Пыть-Яха, на основании и во исполнение действующего законодательства.

В ходе экспертизы установлено следующее:

В действующее Положение о присвоении звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха», утвержденное решением Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 98 (далее – Положение), предлагается внести изменения. В приложении № 1 к экспертному заключению отражены предлагаемые разработчиком изменения.

Согласно ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование указанных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 25 Устава города Пыть-Яха одним из полномочий Администрации города Пыть-Яха относится исполнение местного бюджета. Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры направлено письмо от 04.12.2018 № 20-Исх-5056 в адрес главы города Пыть-Яха о выполнении мер, установленных Соглашением о мерах по обеспечению сбалансированности местного бюджета, в котором даны рекомендации по уточнению плана по постепенной отмене установленных расходных обязательств, не связанных с решением вопросов отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, дополнив его положениями по отмене конкретных расходных обязательств, осуществляемых муниципальным образованием, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

К представленному проекту имеются следующие предложения:

1. Рекомендациями определено, что при разработке проекта муниципального акта рекомендуется установить во исполнение или в соответствии с каким федеральным законом (иным нормативным правовым актом Российской Федерации), законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (иным нормативным правовым актом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) он разрабатывается, соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие, основаниям, указанным в Конституции Российской Федерации, федеральном и региональном законодательстве. Соглашение о мерах по обеспечению сбалансированности местного бюджета, включающих меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Администрацией города Пыть-Яха не входит в систему нормативных правовых актов автономного округа (ст. 5 закона ХМАО от 25.02.2003 № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»).

На основании изложенного, предлагаем в преамбуле проекта решения слова «во исполнение Соглашения о мерах по обеспечению сбалансированности местного бюджета, включающих меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Администрацией города Пыть-Яха 15.02.2018,» исключить.

1. В соответствии с Рекомендациями исключению подлежат только отдельные слова, цифры или предложения, находящиеся в составе структурных элементов муниципального акта, тогда как структурные элементы муниципального акта, в том числе абзацы, подлежат признанию утратившими силу; в случае признания утратившим силу структурного элемента муниципального акта в тексте проекта муниципального акта должен быть пункт, в котором указываются слова «признать утратившим силу»; при одновременном внесении в правовой акт изменений и признании утратившими силу структурных единиц данного муниципального акта вносимые изменения и признание утратившими силу должны быть изложены последовательно с указанием конкретного структурного элемента, в который вносятся изменения и признаются утратившими силу.

В п. 1.2 проекта решения вносится изменение в Приложение № 3, однако Приложение № 3 не является приложением к решению Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 98 «Об утверждении Положения о присвоении звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха», а является приложением к Положению.

В п. 2.4 Положения указано, что чести быть удостоенным звания «Почетный гражанин города Пыть-Яха» (далее – звание) гражданин может быть, как при жизни, так и посмертно. В п. 2.5 Положения указывается порядок присвоения звания посмертно. Таким образом, нецелесообразно признавать утратившим силу весь п. 2.5 Положения, а необходимо исключить лишь второе предложение указанного пункта.

На основании вышеизложенного, Счетно-контрольная палата предлагает п. 1 проекта решения изложить в следующей редакции:

«1. Внести в Положение о присвоении звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха», утвержденное решением Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 98 «Об утверждении Положения о присвоении звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха», следующие изменения:

* 1. Второе предложение пункта 2.5 статьи 2 исключить;
  2. Статью 6 признать утратившим силу;
  3. Пункт 7.3 статьи 7 признать утратившим силу;
  4. Статью 9 признать утратившим силу;
  5. Второй абзац Приложения № 3 признать утратившим силу.».

На основании вышеизложенного Счётно-контрольная палата рекомендует Думе города к рассмотрениюпроект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 98 «Об утверждении Положения о присвоении звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха» с учетом предложений.

Инспектор

Счетно-контрольной палаты

города Пыть-Яха Г.Ф. Урубкова

Приложение № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Пункт, статья  решения Думы | Действующая редакция | Предложенная редакция |
| п. 2.5 ст. 2  Приложения № 1 | В случае присвоения гражданину звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха» посмертно вручение удостоверения, памятной ленты и нагрудного знака производится его членам семьи: супругу, родителям, детям, а в случаях, предусмотренных семейным законодательством, другим родственникам и иным лицам (наследникам). Меры социальной поддержки в случае присвоения звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха» посмертно не оказываются. | Исключить. |
| ст. 6  Приложения № 1 | Статья 6. Меры социальной поддержки лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха»  6.1. Лицам, имеющим звание «Почетный гражданин города Пыть-Яха», предоставляются меры социальной поддержки в виде единовременных выплат, ежемесячной денежной выплаты и ежегодной выплаты.  6.2. Единовременные выплаты осуществляются в виде:  6.2.1. Поощрительной выплаты, обусловленной присвоением звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха» и выплачиваемой на основании распоряжения администрации города Пыть-Яха в размере 50 000 рублей;  6.2.2. Материальной помощи в размере 10 000 рублей с целью компенсации части расходов члена семьи или другого лица, взявших на себя обязанность по осуществлению погребения умершего почетного гражданина.  6.2.3. Ежемесячная денежная выплата предоставляется лицам, фактически проживающим в городе Пыть-Яхе, в размере 3000 рублей ежемесячно в качестве частичной компенсации затрат на жилищно-коммунальные услуги, электроэнергию, приобретение лекарств и оздоровление (санаторно-курортное лечение), а также взамен льгот по бесплатному проезду в городском транспорте и абонентской плате за телефон.  6.2.4. Ежегодная выплата в связи с празднованием Дня города выплачивается на основании распоряжения администрации города Пыть-Яха в сумме 10 000 рублей.  6.2.5. Порядок предоставления мер социальной поддержки гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха» утверждается постановлением администрации города Пыть-Яха.  6.2.6. Расходы, связанные с реализацией настоящего Положения, осуществляются за счет средств городского бюджета. | Считать утратившим силу. |
| п. 7.3 ст. 7  Приложения № 1 | Гражданин, лишенный звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха», утрачивает право на соответствующие меры социальной поддержки и гарантии. | Исключить. |
| ст. 9  Приложения № 1 | Статья 9. Дополнительные гарантии  9.1. В случае смерти Почетного гражданина города Пыть-Яха производится возмещение стоимости ритуальных услуг, венков и некролога за счет средств городского бюджета.  9.2. Возмещение стоимости ритуальных услуг, венков и некролога осуществляется при условии предоставления подтверждающих документов и на основании распоряжения администрации города Пыть-Яха. | Считать утратившим силу. |
| Второй абзац Приложения № 3 | А также на обработку моих персональных данных, содержащихся в следующих документах, представленных для присвоения звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха» и представления мер социальной поддержки лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Пыть-Яха»: копии паспорта гражданина РФ, копии ИНН, копии страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования. | Исключить. |