Заключение № 45/Д

на проект решения Думы города Пыть-Яха

«Об оплате труда и о премировании лиц, замещающих должности муниципальной службы

в органах местного самоуправления города Пыть-Яха»

г. Пыть-Ях 04.10.2018

Счетно-контрольной палатой города Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34 проведена экспертиза проекта решения Думы города Пыть-Яха «Об оплате труда и о премировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пыть-Яха» (далее – проект решения) на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы рассмотрены следующие правовые акты:

1. Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);

2. Трудовой кодекс РФ (далее – ТК РФ);

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

4. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон ХМАО-Югры от 20.07.2007 № 113-оз);

6. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 24.12.2007 № 333-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления» (далее – постановление Правительства ХМАО-Югры от 24.12.2007 № 333-п).

Данный проект решения поступил в Счетно-контрольную палату города Пыть-Яха 24.09.2018, разработчик проекта – Администрация города Пыть-Яха. С проектом решения представлены финансово-экономическое обоснование и пояснительная записка. Комитетом по финансам дополнительно в адрес Счетно-контрольной палаты представлены расчеты по формированию фонда оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы по органам местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (далее – расчеты по формированию фонда оплаты труда).

В ходе экспертизы установлено следующее:

Согласно [ст.53](consultantplus://offline/ref=F3424354463CCB3E5B46454E161525CD9C602A8489C7F6FA6DF063FA5AEB96254AD16FF226DEq8J) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями БК РФ.

В соответствии с п.4 ст.86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений.

Согласно ч.2. ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно п.2 ст.136 БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с п.13 ст.1 Законом ХМАО-Югры от 20.07.2007 № 113-оз к полномочиям органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере муниципальной службы в том числе относится установление нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих в муниципальных образованиях.

П[остановлением](consultantplus://offline/ref=775FFB7B82CE446986D4486801FD5A13EED67026247CE238989022E3551218BFF5kCE3K) Правительства ХМАО-Югры от 24.12.2007 № 333-п установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в автономном округе.

Проектом решения предлагается с 01.01.2019 установить размеры должностных окладов и изменить структуру денежного содержания в виде перераспределения годового денежного содержания муниципальных служащих органов местного самоуправления города Пыть-Яха, в сторону увеличения размеров ежемесячных денежных содержаний, а также утвердить Положение об оплате труда и о премировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пыть-Ях (далее – Положение).

Проект решения содержит следующие основные изменения от действующего в настоящее время решения Думы от 24.05.2017 № 97 «Об оплате труда и о премировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пыть-Ях»:

- увеличены размеры должностных окладов;

- исключена премия по итогам работы за квартал (квартальная премия), выплачиваемая в размере до одного месячного фонда оплаты труда (далее – МФОТ) и выше при наличии экономии фонда оплаты труда;

- включена премия к праздничным датам: День местного самоуправления, День города, День образования Ханты-Мансийского автономного округа, в размере до одного месячного фонда оплаты труда или в фиксированной сумме при наличии обоснованной экономии фонда оплаты труда;

- снижен размер премии по результатам работы за год (годовая премия) с 3 МФОТ до 3 должностных окладов;

- размер единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска определен в размере 3 МФОТ, вместо 2 МФОТ с учетом 1/12 размера премий, начисленных за двенадцать месяцев, предшествующих дате начала отпуска;

- изменен размер материальной помощи, выплачиваемой работнику в связи со смертью близких родственников с одного МФОТ до 10 тыс. руб., установленного в соответствии с Решением Думы города Пыть-Яха от 17.02.2006 № 635 «О гарантиях, компенсациях и выплатах социального характера для лиц, проживающих в городе Пыть-Яхе и работающих в организациях, финансируемых из городского бюджета».

Согласно пояснительной записке проект решения разработан в целях совершенствования нормативной правовой базы органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях в части установления системы оплаты труда.

В представленном к проекту решения финансово-экономическом обосновании указано, что реализация данного проекта осуществляется в пределах нормативов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, установленных приказом Департамента финансов ХМАО-Югры от 20.04.2018 № 50-о и постановлением Правительства автономного округа № 333-п. Выделение дополнительных средств местного бюджета не потребуется.

Сравнительный анализ показал, что формирования фонда оплаты труда для лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пыть-Яха, не превышают пределов, установленных постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.12.2007 № 333-п. Фонд оплаты труда муниципальных органов на 2019 год составит 213 658,85 тыс. руб., при этом норматив составляет 215 643,00тыс. руб.

Положения проекта решения соответствуют вышеуказанным правовым актам, не противоречат ТК РФ. Основные условия, структура денежного содержания, соответствуют действующему законодательству. Формирование фонда оплаты труда предусмотрено в пределах установленных нормативов.

К проекту решения имеются следующие замечания и предложения:

1. При признании утратившим силу решения Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 97 «Об оплате труда и о премировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пыть-Яха», в проект решения необходимо также включать решения Думы, которыми в вышеупомянутое решение Думы вносились изменения. Таким образом, в п. 5 проекта решения необходимо добавить абзац следующего содержания: «- от 28.08.2018 № 187 О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 97 «Об оплате труда и о премировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пыть-Яха» (в ред. от 28.11.2017 № 124, от 13.02.2018 № 149).».
2. В приложении № 1 к проекту решения:

- по должности «Заведующий сектором администрации города» (ведущая/руководитель) (19 строка) допущена опечатка в размере должностного оклада. В расчетах по формированию фонда оплаты труда по указанной должности установлен оклад в размере 5510,00 рублей. Формирование фонда оплаты труда с указанным окладом предусмотрен в пределах норматива, установленного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.12.2007 № 333-п.

Таким образом, необходимо в столбце размер должностного оклада по строке 19 (Заведующий сектором администрации города) цифры: «5540» изменить на: «5510».

- по должности «Ведущий специалист» (старшая/обеспечивающий специалист) (строка 32) допущена опечатка в размере должностного оклада. В расчетах по формированию фонда оплаты труда по указанной должности установлен оклад в размере 4380,00 рублей. Формирование фонда оплаты труда с указанным окладом предусмотрен в пределах норматива, установленного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.12.2007 № 333-п.

Таким образом, необходимо в столбце размер должностного оклада по строке 32 (Ведущий специалист) цифры: «4480» изменить на: «4380».

1. Подпунктом 3.5.1 пункта 3.5 в приложении № 2 к проекту решения определены праздничные даты (День местного самоуправления, День города, День образования Ханты-Мансийского автономного округа) к которым предлагается выплачивать единовременную выплату при наличии обоснованной экономии. Так как указанная выплата приурочена к праздничным датам, а не к кварталу, предлагаем в п.2 7 проекта решения слова: «-за 1 квартал текущего календарного года», «-за 2 квартал текущего календарного года», «-за 3 квартал текущего календарного года» исключить.
2. Имеются замечания технического характера.

На основании вышеизложенного Счётно-контрольная палата рекомендует Думе города к рассмотрениюпроект решения Думы города Пыть-Яха «Об оплате труда и о премировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пыть-Яха» с учетом предложений и замечаний.

Инспектор

Счетно-контрольной палаты

города Пыть-Яха Г.Ф. Урубкова